

ARNHEMSE CHE COURANT.



De prijs der Courant, die geregeld vijfmaal
a weels wordt uitgegeven, en wel op Zondag, Dings-
dag, Woensdag, Donderdag en Zaterdag, is f. 5
in de drie maanden.

MAANDAG 20 NOVEMBER.

De prijs der Advertentie, is, van een toeloo-
p, 1/200, en voor, elken regel, daarboven 1/200
centen, behalve 35 centen segeleert, voor elke
plaatsing.

**PLEETREDE van den Wel Ed. Ge-
strenghen heer mr. J. M. DE KEM-
PNAER, uitgesproken, den 14den
november 1843, voor de aannemings-
commissie, regerende te Arnhem, in wake
van den Orakel en uitgever der
Arnhemse Courant; beschuldigd
van laster jegens den koning, in
allen gevallen van laster jegens den
koning en hogedeszels ministers.**

ED. ACHTBARE HEEREN!
Hoe moet ik het veldje noemen, dat zij thans belevan? Het doet het mij uiterst gewichtig, zorgvuldig, kommervol worden genaamd.
Voorteket! Gij hebt van die treurige dagen gehoord en gezien, toen alle grootheid, magt en welvaart van den vaderlandischen bodem waren geweken; tiberdragt, verbarbaring en onheil derzelve plaats innamen, en de lieve vaderland der Vereenigde Nederlanden werd gesloopt. Gekruust! Gij brengt u nog gemakkelijk die verwachting-volle, maar kortstondige jaren te binnen, toen de koorts der ontvelling-zucht scheen te hebben uitgewoed, en het geestesverstand, weder ten ziele verheven, wijzere wetten schreef, en rust en orde en vrede aan den geslochten, maar nog lemoeden, vaderlandischen bodem verkerde. — Ontwikkelt! Gij zijt nu nog getuige in uw geheugen, die lange en hangere dagen, toen wij van den overweldig van Europa's vaderland eenen uitheemschen koning moesten vragen, om ons van volkshoofden beroofd, en naam en taal af te slaan en de knellende ketenen zijner onderdrukkende heerschappij te verschenen. — Maar het zeker zweeft u ook nog levendig en onvergetelijk voor den geest dat gelukkige oogenblik, toen het volk van Nederland andermaal het juk der slavernij afschudde, op nieuw, met de wapenen in de vuist, onder de velden van dit werelddeel zich vestigde, en de Nederlandsche gewindelen, ter verzekering van hare vrijheid en onafhankelijkheid, den ouden band herleidde; maar nu, onder afstand van het schone gezag aan zelden telg uit het geliefde vaderland van ORANJE, onder de wijze beperking van een voorzigtig staats-verdrag. — Gij kent nog in alle bijzonderheden de blijde verwachtingen van dat gezegend oogenblik! — En nu, na verloop van 30 jaren, durf ik u nauwelijks vragen: wat is er van die verwachtingen geworden? Wij werden tot een koninkrijk verheven! Dat lag niet in onze wenschen, niet in onze bedoelingen, niet in onze verlangens. — Maar, ik beken het, het denkbeeld had iets aantrekkelijks, uitlokkends, zelfs: de schoone Nederlandsche heerschappij van KAROL V nog eens bijeen kon brengen, en de proef te nemen, of de meerdere wijsheid en verdraagzaamheid der 19de eeuw bijeen te houden en tot een koninkrijk smelten, hetgeen de dierste onkunde en de moordzieke vervolgent der 16de eeuw had verdeeld en van een geseheid. Gij weet het, wat er van dat koninkrijk is geworden; hoe door die vereeniging ons te staan is gekomen; wat ons de scheiding heeft gekost: hoe vele en hoe groote offers wij, negen jaren achtereen, hebben moeten brengen voor een volharding, van welke wij noch het nut, noch het doel immer hebben doorged. — En nu zijn wij uitgeput, en nu zijn wij met schulden overladen, en nu gaan wij gekromd onder den zwaren last eener reeks van ministerien, departementen, bestuurs- en van al, — geëvenredigd misschien aan de behoeften van een uitgestrekt rijk, buitensporig zeker voor het kleine koninkrijk der Nederlanden. — Maar het is erger! De welvaart is uit ons midden geweken, de handel zit neerslagig, en door verliezen geteisterd, werkt de stiel; de eene fabriek na de andere wordt gesloten; de schiedimmerwens worden gesloopt; de lijnbanen zijn zonder leven; de zelfmakers zonder werk; de voornaamste onzer bezienswaardigheden lijdt door gebrek aan geld, door verlies van handel, door overdrijving van monopolie; de andere ligt verwaarloosd daar, en smeekt om ondersteu-

ning; de jaarlijksche rekeningen van staat leveren jaarlijks te korten van verscheiden miljoenen op. Om deze te dekken worden de staatschulden vermeerderd en de belastingen verhoogd. Deze verhooging doet de arme welde inkrimpen en hare welvaren vernietigen. De vermeerdering van uiterlijken welvaart ontziet aan duizende huisgezinnen het dagelijksch brood; — en dat brood wordt, om de vermeerdering der belastingen, dagelijks duurder. Van daar, waar gij u wendt, krijgslieden zonder dienst, ambtenaren zonder betrekking, kooplieden zonder verdiensten, winkeliers zonder nering, werklieden zonder arbeid, kommer op ieders wezen, jammer in elks huis.
Maar nog is er erger dan dat!
Er is, wat er in het geheel niet moest zijn; er ontbreekt, wat er volstrekt moest wezen. — Er is ontevredenheid onder alle standen, in alle kringen, in ieders gemoed. En er ontbreekt bij alle besturen, in alle bedrijven, bijna bij allen die onschatbare geestkracht, die eens onze vaders wonderen deed ten uitvoer brengen, steden cheppen, havens delven, stormen en oceanen braveren en de schatten der verlaten landen overstorten in vaderlandschen schoot.
De last, die gewillig wordt gedragen, wordt ligt, al is zij ook nog zoo zwaar. Dat heeft onze geschiedenis van 1830 — 1840 bewezen.
Doch ontevredenheid wekt wederspanningheid, en het kind der ontzinking geestkracht heet gebrek.
Twijfelt gij of voorboden daarvan onder ons worden gevonden? Wandelt dan met mij langs den verlaten IJkant der kwijnende Amstelstad; let op de doodsche stilte, die op de werven heerscht, en telt de ontlaasde koopvaarders, die liggen te rotten in het dok. — Plaats u nevens mij aan de boorden van eenen grooten stoomboot, en met uwe groote stoomboot, in Frankrijk gebouwd en in dienst eener Keulse maatschappij, de goederen, uit zee gelost en naar zee bestemd, onze steden voorbij voeren. — En leest het in de dagbladen, dat Amstels weldadigheid eene halve tonna goud heeft bijeengebracht, om aan werkeloze handen arbeid te verschaffen, door wandelingen aan te leggen en verfraaiingen aan te brengen. — Wandelingen en verfraaiingen voor eene zinkende koopstad! — Het is, alsof de genesheer gebood den zieltogende het gelaat te blankeiten, en hem een bruijlogsgewaad om de uitgeteerde leden te hangen, opdat het azigelijske van zijn lijden het oog der omstanders niet kwetse, en de maatschappij niet bemerke, dat het dierbare hoofd des huisgezins zoo zoo aan het graf zal toebehooren.
Regters! had ik geen grond, het oogenblik, dat wij belevan, uiterst gewichtig, zorgvuldig, kommervol te noemen? En wat gij ook van mijne bescheidenheid mogt verwachten, het zal zeker dit niet wezen, dat ik zou kunnen vergeten, Nederlander te zijn, en dat ik hier de klage over het leed van mijn vaderland in den benaauwd boezem zou kunnen smoren.
II.
En wat doen onze ministers in dit hachelijke oogenblik? De natie zucht onder de lasten, en hingt naar — en smeekt om — verligting. De minister van financiën zeide: onze hulpmiddelen zijn niet uitgeput, want wij kunnen de belastingen verhoogden.
Het fabriek-belang der Belgen had de geboorte gegeven aan een stelsel van in- en uitgaande regten, dat den handel aanmerkelijk benadeelde, en de naburige staten tegen ons in het harnas gespte en tot represailles aanvuurde.
Dadelijk na den opstand in 1830 werd een milder stelsel, in het belang des handels, aan de getrouwe geblevene gewesten beloofd; maar het ten einde snellende jaar 1843 ziet die belofte niet vervuld. Hetgeen diezelfde minister van financiën inmiddels beproefde strekte grootendeels om die lasten nog te vermeerderen.
De behoefte aan een homogeen ministerie is aangetoond. De minister van justitie aanvaardde zijne portefeuille met de onderteekening van een besluit, regelende hoe de ministers op gezette tijden te zamen zullen komen, om met elkander over 's lands zaken te redekavelen, zonder evenwel een besluit op te maken; — en onlangs verklaarde diezelfde minister plegtig, dat Z. Ex. wel ministers, maar geen ministerie kent.

De benarde staat van 's lands geldmiddelen vordert aanmerkelijke vermindering van de te hoog opgevoerde huishouding van staat. De noodzakelijkheid daarvan wordt erkend, maar de uitvoering kan geen plaats hebben, zonder voorafgegane wijziging der grondwet.
Die wijziging wordt van vele kanten gevraagd, zelfs gevorderd. De minister van justitie heeft geantwoord, dat daarvoor als nog niet wordt gedacht.
De eindbeschikking met België moest het aandeel bepalen, dat de Belgen in onze staatschuld moeten dragen en de teruggaaf verzekeren, van de, sedert 1830, voor hen uitgeschotene rente-betalingen van dat aandeel.
Bij het tractaat, met België gesloten, is veel, zeer veel opgeofferd, om dat een en ander tot eene, in termijnen te betalen, hoofdsom te brengen.
Dat tractaat, den 5den november 1842 gesloten, is bij de wet van 4 februari 1843 goedgekeurd.
Op dezen oogenblik is zelfs nog geene aanstaafte gemaakt om den eersten termijn te kunnen ontvangen, vermits het gebruik, daarvan te maken, niet langs den gewonen en eenvoudigen, maar langs eenen buitengewonen weg van ingewikkelde en kostbare beurspeditatien is gezocht; en de hulp is ingeroepen niet van de Nederlandsche kapitalisten of Hollandse bankiers, maar van buitenlandsche baronnen, uit de afstammeligen van den broeder van ESAU.
Onze naburen zijn tegenwoordig, tot verbittering toe, vijandig tegen ons gezind, niet meer, omdat zij ons onsen welvaart benijden; maar, omdat zij ons ten laste leggen, dat wij, nijdverig om de hunne, hun het genot bemoeielijken van de vrijverklaarde stroomen, als hunne waterwegen naar zee.
Die vijandige gezindheid heeft de geboorte gegeven aan — of ten minste het daadprijzen bevestigd van — de toeren baan van Kerdin naar Antwerpen, bestemd om, deze stree tot nog gevaarlijker mededingster van Amsterdam en Rotterdam te maken dan zij ooit is geweest, en den Rijnhandel geheel aan Nederland te onttrekken.
En wat wordt er, ter verdeling daarvan, gedaan? Niets! volstrekt niets; zelfs niet gezorgd voor de betaalbaarheid van Vvaal en Rijn.
Maar wanneer, onder al dat leed, en in het midden dier treurige herinneringen en nog treuriger vooruitzichten, een orgaan der vrije drukpers hare stem verheft, om over eene afwijking der grondwet te klagen, — dan is de minister van justitie gereed, dan blaakt Z. Exc. zelfs van ijver, om, ware het mogelijk, die stem te smoren en anderen van het grondwettig gebruik der vrije drukpers af te schrikken.
Regters! op die poging vestig ik thans uwe aandacht, om de strafvordering, daaruit voortgevloeid, te bestrijden. En wat gij ook van mijne bescheidenheid mogt verwachten, het zal zeker dit niet zijn, dat mijne levendige belangstelling in de groote en dringende aangelegenheden van mijn vaderland, in dit hachelijke oogenblik, de verbazing zou kunnen verzwijgen, die zich van mij meester maakt, wanneer ik den minister van justitie tijd, lust en ijver zie overig hebben, om eene strafvordering als deze te gelasten, te volgen, te besturen.
III.
Hoedanig verdient de Arnhemse Courant, tegen welke deze strafvordering is ingesteld, te worden beschouwd en geschat?
Het gezag en de magten in onzen staat zijn verdeeld bij verdrag. — Dat verdrag bevat alzoo het levensbeginsel van den staat. — Daarom zeide in 1840 de dubbele Kamer, in haar adres van antwoord, tot den koning: de grondwet is het plegtanker van Neerlands vrijheid en volksgeluk.
Dat palladium verdient bescherming. Het vindt die:
1°. In het belang van ieder ingezetene van den staat. Maar die kunnen onverschillig zijn; — door huishoudelijke beslopperingen helet worden, dat belang voor te staan.
2°. In den eed, welken alle ambtenaren, van den koning af tot den geringsten toe, hebben te zweren, dat zij de grondwet zullen onderhouden. — Maar de indruk daarvan kan verflaauwen of verloren gaan.
3°. In de vertegenwoordiging des volks in de beide Kamers. — De leden derzelve zijn tot wachters der grondwet

aangesteld. — Maar zij zijn niet alwetend, niet alomtegenwoordig. Zij kunnen sluimeren. De geschiedenis bewijst zelfs, dat zij kunnen slapen, of ten minste hoorende doof en ziende blind zijn. — Daarom is er nog een vierde middel, ter bescherming der onschendbaarheid van de grondwet, volstrekt noodig; en dat wordt gevonden

4°. in de vrije drukpers. — Van haar zegt art. 225 der grondwet:

Het is aan elk geoorloofd om zijne gedachten en gevoelens door de drukpers, als een doelmatig middel tot uitbreiding van kennis en voortgang van verlichting, te openbaren, zonder eenig voorafgaand verlof daartoe noodig te hebben, blijvende nogtans elk voor hetgeen hij schrijft, drukt, uitgeeft of verspreidt verantwoordelijk aan de maatschappij of bijzondere personen, voor zoo verre dezer regten mogten zijn beledigd.

De graaf van HOGENDORP deelt ons daaromtrent in zijne Bijdrage tot de huishouding van staat, deel VIII, Maat 377 het volgende mede:

Op den aandrang van deze (de zuidelijke leden in de commissie tot herziening) is het art. 227 op de vrijheid van drukpers ingelascht. Wij hadden zulk een genot gehad van deze vrijheid onder het gemeenebest, dat wij de zaak beschouwden als van zelve sprekende, en, in den tijd van meer dan twee eeuwen, onder ons tot eene vaste gewoonte geworden. Onder de Fransche overheersching was het echter geheel anders geweest, en onder deze overheersching hadden de zuidelijke provincien vrij wat langer gestaan dan wij. Het verlangen naar zulk een duidelijk beginsel en voorschrift, in de grondwet, was dus aan deze zijde zeer natuurlijk, en evenzoo aan de andere zijde de geneegenheid, om het toe te staan. De zaak zelve is van zoo groot gewicht, dat men onder de Engelschen algemeen hoort zeggen, dat, wanneer alle vrijheden verloren gingen op de vrijheid van de drukpers na, deze alleen genoegzaam zou zijn, om al de andere te herstellen.

5°. Daarmede staat in verband art. 4 der wet van 16 mei 1829, luidende:

De bepalingen van art. 2 en 3 dezer wet zullen het regt, om over de handelingen der openbare magten zijne gedachten te kunnen uiten en die te beoordeelen, geenszins kunnen krenken.

De dagbladen, als organen der publieke opinie, zijn onmisbaar in eenen constitutionelen staat. Zij ondersteunen de overige waarborgen en middelen ter bescherming van de onschendbaarheid der grondwet en houden dezelve wakker; zij sluimeren noch slapen niet, maar leveren zelve den besten waarborg voor die onschendbaarheid op, bij dag en bij nacht op den uitkijk staande. Zij stichten daarbij nog dit onberekenbare nut, dat zij de algemeene belangstelling opwekken en roeden, en daardoor het levensbeginsel in de natie onderhouden.

Want het is eene sedert eenwee erkende waarheid, dat die staat rijp is voor de ontbinding, ja, in zich zelve reeds ontbonden is, welks burgers geene belangstelling betoonen in de onkrenkbaarheid zijner regten en in de regelmatigheid zijner regering.

Verdienstelijk zijn daarom zij te achten, die hunnen tijd en hunne talenten aan den weldadigen arbeid besteden, om at de besturen van dit rijk altijd en overal te bespieden, iedere hunner handelingen te beoordeelen, elke afwijking aan te wijzen, alle wezenlijke belangen van den staat voor te staan, ten einde daardoor de opmerkzaamheid der wachters voor de grondwet op te wekken en de belangstelling der bestuurden levendig te houden. En waarlijk, waar een Journal de la Haye in de Fransche en een Nederlandsch Nieuwsblad in de Nederduitsche talen de handelingen en de woorden der ministers altijd prijzen, en uitbundig prijzen, daar is het volstrekt noodzakelijk, dat de Arnhemse Courant, met andere dagbladen, diezelfde handelingen en woorden der ministers van een onpartijdig en onbevooroordeeld standpunt beschouwen en ook hunne meening uiten; want: du choc des opinions jaillit la vérité.

Maar er zijn er, die deze beoordeelingen, als zij afkeurende uitvallen, toeschrijven aan bedilzucht, betweterij, poging om ontevredenheid te stichten en het zaad van tweedracht uit te strooijen.

Wat moeten wij van hen zeggen?

Van deze beiden één: of dat zij den aard en de waarde van eenen constitutionelen regeringsvorm niet begrijpen, — of dat de grondwet voor hen eene ondragelijke keten is, en dat zij niets vurigers verlangen dan deze te slaken, om met vrije handen den dwingeland te kunnen spelen.

Regters! gij behoort tot geen van deze beide soorten van vreemdelingen op onzen vrijgevochten grond: en ik behoef dus niets meer te zeggen, om U mijne meening te doen deelen, dat de Arnhemse Courant hoog verdient te worden gewaardeerd, en hare gekozen taak als hoogst wel-duidig geroemd.

IV.

Welk is het onderwerp, waarover de Arnhemse Courant vrijmoedig in de zinsnede, die stof tot deze vervolging heeft opgeleverd, hare meening heeft geuit?

Over het gebruik, van het regt van dispensatie gemaakt. Mr. T. ROEIJ, in zijn Woordentolk zegt:

Men verstaat in het algemeen, door het woord DISPENSE

en DISPENSATIE een ontslag, eene bevrijding, en wel voornamelijk die, welke voortvloeit van de Hoog overigheid, of Regter, waarbij hij aanmant het toestaat tegen de wet of ordinaire practyk. *Dispense*, in zijn repertoire, op het woord *Dispense*, is het *une indulgence de la loi*, *un relâchement de la rigueur de la loi*, en *un dérogation pour des circonstances particulières*.

Van het regt van dispensatie spreekt de opheldering, dat wet, in een bijzonder geval, onderstelt grooten genot, van hetgeen van hem, niet is van schreef.

De bepaling van dispensatie van het regt van den laats verrijden, verklaren, verontvallen.

Welk nadeel het kan opleveren, zamen v. d. denden staat, vinden wij ontvouwd in eene Resolutie van de Staten-Generaal der Vereenigde Nederlanden, van 29 april 1671, te vinden in het Groot Placaetboek, Deel 3, bl. 1243 en volg., waar wij lezen:

» Waer om godelijckheit, ende in achinge genomen zijnde, » dat van gene Placaten ende Ordonnantien door haer Hoogh » Mog., naer eene gemeyne bewilliginge ende overgite van » alle de Bondtgenoten gearresteert ende gepubliceert, bij » amandt anders als by haer Hoogh Mog. selfs, ende dan noch » niet anders als met een cenbarige ende consonante toestem- » minge van alle de respectieve Provincien kon werden gedie- » penseert, ende dat voer al geene subalterne Collegien, de » welcke op haren Eedt gebonden sijn, haer, t casus voor- » vallende, naer de voorschreve Placaten ende Ordonnantien » te reguleren, en daarnaer te vonnissen, nyt eenige consi- » deration, hoedanigh die oock souden mogen sijn, vermoghen » van deselve Placaten te dispenseren, yemandt daarvan te » ontheffen, of deselve door conniventie of dissimulatie, onge- » executeert te laten; en dat deselve subalterne Collegien selfs, » oock dan, soo wanneer sy over het verstant van eenigh » Placaet of Ordonnantie souden moghen komen te hallucineren » ofte te twyffelen, gehouden sijn daer op alvorens eenighe » dispositie te doen, te verzoeken ende af te wachten de » elucidatie van haer Hoogh Mog., ende dat in desen niet » gehallucineert of ghetwyfelt konde werden, of de inkomende » Hammen, notoirlyck een ghedeelte van Speck zynde, waren » ten minsten subject deselve belastinghe, die by haer Hooge » Mog. Resolutie van den tweeden, en de Vaerschuwinge van » den twee en twintighsten Januarij laetsleden, op het inko- » mende Speck ghestelt was; ende dat het van de alder-nyt- » sterste consequentie is, dat de respectieve Bondtgenoten, na » rype overweginge van alles, dat geconsidereert behoorde » te werden voor den dienst van den Lande, eenige Placaten » ofte Ordonnantien hebbende gearresteert, ende gedaen publi- » ceren, ende haer dan de voorsorge op te dragen, by die gene » die de executie van de voorschreve Placaten incumbereert, » gerust houdende, t elckens door sodanige dispositien, van » haer ooghmerck gefrustreert souden werden, ende de voor- » schreve Placaten alsoo alleen van het goetduncken ende » wel-behagen van de voors. subalterne Collegien dependeren » souden: Dat oock daer door, ende op sodanige exemplen, » andere Collegien haer van haer plicht in gelycke, ende » andere saecken komen te emanciperen, ende mits dien ver- » voorzaeck wordt, dat de Inghezetenen niet allomme een- » paerlyck, soo als nochtans behoort getraecteert, de Placaten » ende Ordonnantien onge-executeert gelaten, ende de salu- » taire intentien van den staet t elckens ge-eludeert werden, » tot groote blaesme ende ondiens van den Lande; » Deze » gronden sijn op nieuw ontvouwd in eene opgevolgde Reso- » lutie van diezelfde Staten-Generaal van 16 mei 1671.

Gelyke resolutien namen de staten van Holland den 24sten december 1664 en den 10den december 1671.

De staatsregeling van 1798, huldigde, in art. 5, volkomene gelijkheid van allen voor de wet, en daldde geene dispensatiën.

De staatsregeling van 1801 bevatte de art. 38 en 53, luidende:

Art. 38. Het staatsbewind oefent nimmer, in welk geval ook, eenige wetgevende magt uit; en bezit geen vermogen, hoegenaamd, tot het verleenen van dispensatie van eenige bestaande wet.

Art. 53. Het wetgevend ligchaam verleent bij uitstuiting dispensatie van wettem, alsmede, na ingenomen te hebben het advies van het nationaal geregtschhof, absolute en re-missie van straffen, bij regterlyke sententien opgelegd.

In de staatsregeling van 1805 vinde ik geene bevoegdheid, tot het geven van dispensatiën verleend.

De staatsregeling van 1806 gunde den koning geen regt van dispensatie, maar bepaalde in art. 78:

Het nationaal geregtschhof verleent surveillance van be-taling, brieven van sureté de corps, en voorts zoodanige dispensatiën, als door de wet aan hetzelfde zullen worden opgedragen. Alleen die, bij de wet opgedragen, geene anderen.

De grondwet van 1814 nam in haar 50^{de} artikel deze be-paling op: Behalve de gevallen, waarin het regt van dis-pensatie aan den soeverainen vorst, bij de wet, zal wor-den toegekend, verleent dezelve ook in zoodanige bijzondere gevallen, welke niet gevoegelyk uitstel kunnen lyden, wan-neer de Staten-Generaal niet vergaderd sijn, dispensatie van wetten, na ingenomen advies van den Hoogen Raad der Vereenigde Nederlanden, en geeft daarvan bij de eerste vergadering opening.

Daarmede werd bij de beraadslagingen over de grondwet

van 1815 geen genoegen genomen, maar, volgens het besluit van den heer RAEPBAERT, verlangd, was het, dat de wet, qui soit restrictive du droit de dispense.

Daartoe werd eene commissie benoemd.

Daaruit schijnt voortgevloeid art. 68 (nu 67) der grondwet van 1815, luidende:

Behalve de gevallen, waarin het regt van dispensatie aan den koning bij de wet is toegekend, verleent dezelve ook, wanneer de Staten-Generaal niet vergaderd sijn, en de zaken niet gevoegelyk uitstel kunnen lyden, na den Raad van State gehoord te hebben, dispensatie op bepaalde verzoeken van bijzondere personen, waar in langen, na ingenomen advies van den Hoogen Raad, in materie van justitie, en na behoorlijk onderzoek der zaken, bij de overige departementen van algemeen bestuur, van zulks aangaat, gebleken sijn zoodanige vrijstelling, na wettelijke bepalingen in billijkheid te verleenen. De eerste volgende vergadering der Staten-Generaal, na de opening van de Staten-Generaal, door den koning opening gegeven van al de dispensatiën, door hem alsoo verleend.

Daarin vindt men:

1°. Onderscheiding tusschen het regt van dispensatie van de wet toegekend, — en dat, niet bij de wet toegekend.

2°. Omtrent het laatste den regel, dat het alleen de drie takken der wetmagt kan worden uitgeoefend.

3°. Uitzondering daarop, onder twee bedingen:

- a) dat de Staten-Generaal niet vergaderd;
- b) dat de zaak niet gevoegelyk uitstel kan lyden;
- c) dat de Raad van State zij gehoord;
- d) dat er een bepaald verzoek zij gedaan;
- e) door een bijzonder persoon in zijn bijzonder belang;
- f) dat de Hooge Raad of ander departement van algemeen bestuur zij gehoord in zijn advies;
- g) dat er gebleken zij, dat de billijkheid zoodanige vrijstelling vereischt;
- h) dat van alle, de alsoo verleende dispensatiën, worden gegeven aan de vergadering der Staten-Generaal.

En hiervan zegt de graaf van HOGENDORP, l. c. VIII, bl. 1243: » Zoo lang als de oefening van dit regt van dispensatie binnen de gestelde grenzen blijft, in overeenstemming met den geest der grondwet, is er geen schadelijk gevolg te vreezen. Maar indien het verder uitgestrekt werd, met den geest der grondwet, zoo zoude de geheele wetmagt daarmede van aard veranderen en op losse schuiven gesteld zijn.

Regters! rilt u geen hizing verwekkende schrik door leden, wanneer gij u de rampen voor den geest brengt, daeruit zouden voortvloeijen, dat de geheele wetmagt van den staat op losse schuiven zoude sijn. Want ook nog heden is het, waar *proprium est sumus, ut revera liberi esse possimus*.

Welke uitvoering is er aan artikel 68, nu 67, der grondwet gegeven?

Opening van al de dispensatiën, alsoo verleend, na blootlegging van de gevallen waarin, en de redenen, waarom, en met inachtneeming van welke bijzonderheden, dispensatiën sijn verleend — is nooit door de ministers of de Kamers gegeven.

Zij zonden alleen nu en dan bloote lijsten in, op welke vermeld stonden de dagteekeningen, der besluiten, en de namen der personen aan welke, en de wetsbepalingen, van welke dispensatiën waren verleend. — Ik zal derzelven straks overleggen.

Dat voldeed niet aan den eisch der grondwet, welke openblootlegging, dat is verantwoording, vordert, evenwel, art. 68 der grondwet stond geschreven:

Daarmede is voortgegaan tot op den 24sten januarij 1836.

Toen hebben de ministers ook dat nagelaten, tot na verloop van 9 jaren en 10 maanden, op den 10den oktober 1836, bij gelegenheid van het onderzoek, grooting voor 1837, in eene der sectiën van de Kamer het navolgende in het proces-verbaal is opgeleed:

Eindelijk vraagt nog een lid, bij gelegenheid van hoofdstuk van justitie, naar de oorzaken, waarom meerdere jaren aan de Kamer geene opgave werd van de dispensatiën, door den koning verleend, durende de tusschenpooring tusschen de twee zittingen. Hij vermeent dat zulke evenwel verleend sijn.

Op deze aanmerking werd bij de memorie van beantwoording gezegd: — neen niets gezegd; doch kort daarna, 26sten november 1836, door den minister van binnenlandse zaken, ad interim secretaris van staat, eene lijst van dispensatiën, in dat jaar verleend, aan de Kamer ingezonden.

De waarheid hiervan bevestigt ons de griffier der Kamer zelf, in zijn werk: Antecedenten, op bl. 85 schryft: Van door den koning krachtens, dit artikel, verleende dispensatiën, sijn aan de Kamer door den secretaris van staat jaarlijks, tot op den 24sten januarij 1827, ingezonden en ter inzage der leden op de griffie gelegd, of later gedrukt rondgedeeld: wederom is een lijst bij de Kamer ontvangen den 29sten november 1827.

Wat dunkt U van zoodanige nalatigheid gedurende tien jaren? Hoe hoog verdient zulk eene nalatigheid der grondwet te worden geroemd? — En evenwel art. 68 der grondwet stond geschreven!

In het Handelsblad van 23 oktober 1839, n^o. 2485, werd medegedeeld, dat Z. M. bij de invoering der nieuwe wetgeving een lange reij van dispensatiën der wet op de regterlijke organisatie en het reglement voor de plaatselijke besturen verleend, ter toelating van bij de wet verbodene vereenigingen van regterlijke en andere betrekkingen.

In het Handelsblad van 23 oktober 1839, n^o. 2489, werd bescheiden bij het volgend artikel, onder het opschrift *Regt van dispensatie*.

Men vraagt ons, op grond van welke wet Z. M. de vrijstellingen verleende, in het Handelsblad van 23 oktober 1839.

Het zijn vrijstellingen van voorschriften, bevat zoo wel in de wet op de samenstelling der regterlijke magt, als in de beide reglementen op het bestuur der steden en dat ten platten lande.

Volgens het reglement op het bestuur ten platten lande, artikel 7, is de betrekking van burgemeester eener plaatslands gemeente onverenigbaar met werkelijke justiciële functiën. Deze onverenigbaarheid schijnt echter de koning, volgens artikel 10, in bijzondere gevallen, te kunnen opheffen.

De wet op de samenstelling der regterlijke magt, artikel 8, geeft den regel, dat de leden der regterlijke magt niet tevens eenig ambt kunnen bekleden, waaraan eene vaste betrekking is verbonden. De wet zegt niet, dat de koning van deze bepaling kan dispenseren.

Het reglement op het bestuur der steden, artikel 45, verklaart het burgemeesters- en schepensambt, gelijk mede het stedelijk secretariaat en ontvangerschap onverenigbaar met werkelijke justiciële functiën. Het reglement verleent tevens magt om van dit voorschrift te ontslaan.

Hij geeft dan de kroon, bij de vrijstellingen van artikel 8 onder een van artikel 45 van dit reglement, zich bedienend van het vermoogen, haar toegekend in artikel 68 der grondwet.

Behalve de gevallen, waarin het regt van dispensatie aan den koning bij de wet zelve wordt toegekend, verleent dezelve ook, wanneer de Staten-Generaal niet vergaderd zijn, en de zaken niet gevoegelijk uitstel kunnen vinden, nu den Raad van State gehoord te hebben, dispensatiën op bepaalde verzoeken van bijzondere personen, wier belangen, na ingenomen advies van den Hoogen Raad, in materie van justitie, en na behoorlijk onderzoek der zaken bij de overige departementen van algemeen bestuur, welke zulks aangukt, gebleken zijn zoodanige verstelling van wettelijke bepalingen in billijkheid te vereischen.

Men doet ons opmerken, vooreerst: dat dit koninklijk dispensatiereg, eene uitzondering op den regel, beperkt tot de tijden, waarin de Staten-Generaal niet zijn vergaderd, en tot de zaken, die niet gevoegelijk uitstel kunnen vinden: *lorsqu'il y a urgence*, zeide de Fransche tekst. Men vraagt, of de gevallen, waarin, zoo als gemeld werd onder dagteekening van 20 oktober, de koning vrijstelde, dien aard waren, dat de beslissing niet kon worden verschoven tot de vergadering der Staten-Generaal, op 21 oktober geopend?

Ten andere: dat artikel 68 der grondwet verzoeken eischt van bijzondere personen. (particuliers.) Dan de vrijstellingen, die men van spreekt, zijn al te maal verleend aan ambtenaren.

Ten derde: het verzoek moet, volgens de grondwet, zijn gedaan door bijzondere personen in hun bijzonder belang, *leur intérêt privé*. Het geldt hier de vereeniging van personen, die wettelijk onverenigbaar zijn. De grondwet zegt niet, dat de koning in het belang van de publieke dienst dispenseren mag. De koning heeft dus van de wettelijke voorschriften van de publieke dienst vrijgesteld in het belang van de genoemde individuen. Is dat zonder schikking?

Men vordert de bepalingen van artikel 45 van het reglement op het bestuur der steden zijn, volgens artikelen 6 en 7 der grondwet, nu deelen der grondwet zelve. Men spreekt van de grondwet zelfs door de wetgevende magt niet te worden gedispenseerd. Maar de koning het niet kan, heeft zelve gezegd. Volgens missive van den administrateur der binnenlandsche bestuurs van 27 februari 1823, heeft de koning verklaard, dat, vermits de bepalingen, onder andere ook van dat artikel 45, ten gevolge van artikel 6 en 7 der grondwet, een deel der wet uitmaken, hoogschadelijke daarvan geene dispensatie verleenen.

In hiermede genoemde vrijstellingen niet rijmen, dat wij dit regispunt ophelderen.

Men vraagt ons meer dan wij weten. De geopperde schijningen schijnen ons van groot gewigt. Wij trachten te op te lossen. Wij wenschen, dat geleerder, die ons in staat brengen te antwoorden.

Bij de opening der grondwet in 1840, in de afdeelingen der Tweede Kamer, werd de aandacht op dit belangrijke onderwerp door alle vijf de afdeelingen gevestigd, zoo als blijkt uit dierzelver Handelingen, uitgegeven door de Tweede Kamer.

De Tweede Kamer, onder het voorzitterschap van den heer W. L. C. LIZAC, zeide: Acht leden zijn van gevoelen,

dat dit artikel eene wijziging behoeft, en het beter ware eenvoudig het navolgende vast te stellen: »De koning verleent dispensatie in de gevallen, bij de wet bepaald.»

»De overige dispensatiën, niet bij de wetten zelve voorzien, hebben door de wetgevende magt.»

De 2de afdeeling, onder het voorzitterschap van den heer J. M. VAN DER OYE: Vier leden verlangen om de dispensatiën niet door speciale wetten te worden verleend, en zulke alhier door te schrijven. Zij bespreken het onmisbare der zaak wel, maar kunnen door talloze voorbeelden staven, hoedanig de dispensatiën de wetten thans beperken, en dezelve soms dikken klem doen verliezen. Drie leden konden zich hiermede, uit hoofde van de moeijelijkheid der omschrijving, van hetgeen al dan niet in de termen zoude vallen, niet vereenigen.

De 3de afdeeling, onder het voorzitterschap van jr. mr. W. L. C. VAN RAPPAARD: Vijf leden verlangen dit artikel door de navolgende bepaling vernieuwen te zien: »Bij de wet worden de gevallen geregeld, waarin door den koning dispensatie kan worden toegekend.»

Uit de bewoordingen van art. 68 volgt, dat de dispensatiën, indien de Staten-Generaal vergaderd zijn, door de drie deelen van de wetgeving moeten verleend worden, en dat alleen dan, wanneer de Staten-Generaal niet vergaderd zijn, en de zaken niet gevoegelijk uitstel kunnen vinden, nu den Raad van State gehoord te hebben, dispensatiën op bepaalde verzoeken van bijzondere personen, wier belangen, na ingenomen advies van den Hoogen Raad, in materie van justitie, en na behoorlijk onderzoek der zaken bij de overige departementen van algemeen bestuur, welke zulks aangukt, gebleken zijn zoodanige verstelling van wettelijke bepalingen in billijkheid te vereischen.

De 4de afdeeling, onder het voorzitterschap van jr. mr. W. L. C. VAN RAPPAARD: Twee leden verlangen aan het einde van het artikel de bijvoeging, dat tevens zullen worden overgelegd de adviezen van justitie, van den Raad van State en van den Hoogen Raad.

De 5de afdeeling, onder het voorzitterschap van den heer en mr. CONYX MOORT: De dispensatiën, door de wet voorzien, worden verleend door den koning, na ingenomen advies van den Hoogen Raad (en leden). Een lid wilde gezegd hebben: Behalve de gevallen, waarin het regt van dispensatie door de wet aan den koning wordt toegekend, verleent dezelve ook dispensatie in de gevallen niet door de wet voorzien, overeenkomstig met een ingenomen advies van den Hoogen Raad. Ook dan de laatste zinmede te laten wegvallen.

De hoogleeraar WHORRECKX schrijft in zijne Aanteekeningen op de grondwet, 2de uitgave, bl. 163 en volg.

Wat zegt de ondervinding? In 1840 verklaarde, en men heeft haar niet wedersproken, eene afdeeling der Tweede Kamer, dat, gedurende de laatste 25 jaren, waarin de Staten-Generaal jaarlijks door elkander langer dan zeven maanden waren vergaderd geweest, nooit eenig voorstel tot dispensatie in een bepaald geval door de regering was gedaan. Over het algemeen was in dien tijd slechts veldmaaten dispensatie aan de Staten-Generaal gevraagd, en wel alleen betreffende een punt van burgerlijk regt, waarvan de dispensatie later door de wet aan den koning was opgedragen. Art. 67 heeft er dus toe geleid, dat de dispensatiën de gewone wetgevende magt doorgaans voorbijgingen. Wat volgens de grondwet zeldzame uitzondering moest blijven, werd regel.

Voorts beperkt ons artikel de dispensatiën, welke door den koning, gedurende de tijden, waarin de Staten-Generaal niet zijn vergaderd, en in zaken, die geen uitstel lijden, kunnen worden verleend, tot eene bepaalde soort. Maar de kroon heeft, onder het dekfel van artikel 67, dispensatiën verleend van alle soorten.

Terwijl de kroon aldus meer deed, dan de grondwet wilde, deed zij aan den anderen kant minder. De tweede alinea gebiedt mededeeling der, op grond van het artikel verleende, dispensatiën aan de Staten-Generaal; ten einde dezen haar, bij vergelijking met de grondwet, onderzoeken, en des noods rekenschap vragen zouden aan den verantwoordelijken minister.

Dispensatiën behooren over het algemeen uiterst karig, niet dan waar de aard van het bijzonder geval vrijstelling dringende is, en nimmer ten gevolge van persoonlijke gunst of voorspraak te worden gegeven. Reeds daarom is de uitoefening van dat regt anders, dan door de wetgevende magt, hoogst bedenkelijk. Daarom onderwierp de tweede alinea het gebruik, door de kroon van artikel 67 gemaakt, aan het getuigend toezigt en oordeel der Staten-Generaal. Zij zouden, daar, van wege bijzondere

omstandigheden, hunne goedkeuring niet vooraf had kunnen worden gevraagd, later goedkeuren. Dan het voorschrift der tweede alinea, werd gedurende eene reeks van jaren, niet uitgevoerd.

Het artikel en de geschiedenis van deszelfs toepassing wel overwogen, moest het niet zonder reden, ja enkel eene bron van misbruik schijnen?

In de Staats-Courant van 4 april 1842 n^o. 79 verscheen een koninklijk besluit van 26 maart 1842, gecontrasigceerd door den minister van buitenlandsche zaken, over de vergunningen van vrije jacht: dat zijn dispensatiën van de betaling, voor de jacht-acten verschuldigd, volgens het tarief, bij de wet op de Jacht van 11 juli 1814 vastgesteld.

Dat besluit is van den volgende inhoud:

»Vij WILLEM II,

»Op de voordragt van onzen opper-houtvester, van den 19den maart 1842, n^o. 31;

»Gedien het rapport van onzen minister van binnenlandsche zaken van den 23sten maart 1842, n^o. 269, 10de afdeeling;

»In overweging nemende, dat de voorschriften der wet van 11 juli 1814 (Staatsblad n^o. 79) en het belang van striks schatkist, de herziening vorderen der successievelijk verleende vergunningen van vrije jacht, alsmede om dezelve voortaan te beperken tot de personen, welke betrekkingen dergelijke begunstiging medebrengen of opleken;

»Willende tevens ingesloopen misbruiken doen opheffen;

»Hebben goedgevonden en verstaan:

»Art. 1. Alle toekenningen van vrije jacht, de visscherij daaronder begrepen, worden ingetrokken en buiten effect gesteld, met uitzondering, zooveel de jacht betreft, van onzen opper-houtvester en der onder denzelfden staande ambtenaren, alsmede van de gouverneurs in de provincien voor derzelver personen.

»Art. 2. Voortaan zullen geene concessiën tot vrije jacht voor langer dan een jacht-seizoen aan ons mogen worden voorgedragen.

»Art. 3. Onze opper-houtvester blijft gemachtigd, om in speciale gevallen, als bij tijdelijk verhoij van vorstelijke personen of diplomaten, de uitoefening der vrije jacht toe te staan.

»Art. 4. In de maand januari van elk jaar zal door onzen opper-houtvester een staat van alle in het vorige jaar afgegevene gratis-akten aan ons worden aangeboden, met bijvoeging van alle zoodanige consideratiën, welke de gemaakte staat aanleiding mogt kunnen geven.

»Art. 5. De wildschieters, welke aan de begunstiging met vrije jacht, vallende in de uitzondering van artikel 1, volgens het besluit van den 19den januari 1835, n^o. 59, kunnen worden toegestaan, zullen uitsluitend moeten jagen voor die begunstigten; al het wild, dat zij vangen of schieten, aan dezelve moeten afstaan, en geene belooning in wild mogen ontvangen.

»Onze opper-houtvester is belast met de uitvoering van dit, waarvan afschrift zal worden gezonden aan onzen minister van binnenlandsche zaken.

»Gravenhage, den 26sten maart 1842.

WILLEM.

De minister van binnenlandsche zaken, SCHIMMELPENNINGK VAN DER OYE.

En in de Staats-Courant van 24 oktober 1843, n^o. 263, lezen wij, dat de minister van binnenlandsche zaken, in de avond-zitting der Tweede Kamer van 2 oktober 1843, onder anderen heeft gezegd, dat er vroeger ruim 741 roode akten werden uitgedeeld, doch dat er in dit jaar slechts 12 slechts 256 zijn verleend — aan daarop regt hebbenden.

Ik bid het U Ed. Achb. verstaat het wel, dat regt hebbenden op dispensatiën! Nu behooren zij reeds onder de verkregene regten, die men kan eischen! Van deze soort van dispensatiën, bij honderd-tallen jaarlijks rondgedeeld, is nooit aan Staten-Generaal opgaaf — veel minder opening gegeven. — En toch art. 67 der grondwet stond geschreven! Regters! getuigt dit alles van naauwgezette naleving der grondwet? en dat ten opzichte van een onderwerp van zoo groot belang; ten opzichte van een regt, dat kwalijk geknipt, de geheele wetgeving op losse schroeven stond?

Zou de minister van justitie niet wijten, hoe schadelijk, wanneer Z. Exc. dit onderwerp thans — en hier niet ter sprake had gebragt?

VI.

Welk misdrijf heeft nu de Arnhemse Courant bedreven, door van dit gebruik, van het regt van dispensatie gemaakt, te spreken?

Zij heeft in haar n^o. 137 van 1843, d. d. 13 juli gezegd: dikwerf worden er dispensatiën van wettelijke bepalingen verleend gedurende de zitting. Art. 67 der grondwet is tot dusverre als niet geschreven.

Ligt daarin eene overtreding?

Mij dunkt, het Handelsblad van 23 oktober 1839, heeft vrij wat meer gezegd. De hoogleeraar WHORRECKX heeft over hetzelfde en over veel meer dan dat gesproken.

Ik zie niets in dit artikel dan eene flauwe herhaling van opmerkingen, reeds vroeger door anderen met veel meer kracht geuit, en met veel meer nadruk betoogd. — En evenwel tegen hen is geene strafvordering ingesteld, maar dezelve is voor den uitgever der Arnhemse Courant bewaard. Ik zeg dat niet om te klagen, veel minder, om te louteren.

